



AVIZ

referitor la proiectul de Ordonanță de urgență privind unele măsuri în domeniul managementului situațiilor de urgență, precum și pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.21/2004 privind Sistemul național de management al situațiilor de urgență

Analizând proiectul de Ordonanță de urgență privind unele măsuri în domeniul managementului situațiilor de urgență, precum și pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.21/2004 privind Sistemul național de management al situațiilor de urgență, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.12 din 28.01.2014,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență, cu următoarele observații și propuneri:

1. Proiectul de ordonanță de urgență are ca obiect de reglementare luarea unor măsuri în domeniul managementului situațiilor de urgență, concretizate prin înființarea Departamentului pentru Situații de Urgență ca structură specializată, fără personalitate juridică, în cadrul Ministerului Afacerilor Interne, condus de un secretar de stat. De asemenea, se înființează alte două entități, respectiv Comitetul Național pentru Intemperii și Calamități, precum și Comitetul Național pentru Situații Speciale de Urgență, care vor prelua atribuțiile actualului Comitet Național pentru Situații de Urgență.

Prin proiect se modifică și se completează, de asemenea, Ordonanța de urgență a Guvernului nr.21/2004 privind Sistemul Național de Management al Situațiilor de Urgență, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.15/2005.

2. În raport cu prevederile art.115 alin.(4) din Constituție și ale art.43 alin.(3) din Legea nr.24/2000, republicată, ținând seama și de

cele reținute prin deciziile Curții Constituționale în materie, **preambulul** trebuie completat, în sensul prezentării elementelor de fapt și de drept **ale situației extraordinare** ce impune recurgerea la această cale de reglementare, nefiind suficientă doar menționarea necesității adoptării unui astfel de act normativ.

Totodată, menționăm că, potrivit proiectului, **aplicarea lui efectivă** ar urma să se producă nu imediat, cum s-ar impune în cazul unei situații extraordinare, ci la un interval de timp calculat de la data de 15 februarie 2014 (când ar urma să intre în vigoare ordonanța de urgență), respectiv după momentul adoptării hotărârilor Guvernului prevăzute în cuprinsul art.VII alin.(2) din proiect. Precizăm că respectivele hotărâri ale Guvernului vor fi adoptate în termen de maxim 15 zile după data intrării în vigoare a ordonanței de urgență, adică la începutul lunii martie.

Sugerăm, de aceea, revederea acestor termene.

Din punct de vedere al respectării rigorilor stilului normativ, semnalăm că în cuprinsul preambulului trebuie reformulate următoarele sintagme: „cooperare într-o platformă multidisciplinară a tuturor capabilităților și expertizei”, „de natură a asigura funcționalitatea ... capabilităților gestionate de o multitudine de instituții cu atribuții în domeniu”, precum și „impune o nouă reorganizare/re-subordonare”.

3. La art.I alin.(7), apreciem că atribuția Comisiei Interministeriale de a emite **aviz conform** pentru **actele normative** din anumite domenii trebuie reformulată, având în vedere că, cel puțin în cazul legilor, o astfel de soluție ar intra în contradicție cu competențele constituționale ale Parlamentului.

Propunem, de aceea, înlocuirea sintagmei „pentru actele normative” cu sintagma „pentru **proiectele** de acte normative”.

4. Precizăm că soluțiile legislative preconizate prin prezentul proiect trebuie reanalizate sub următoarele aspecte:

4.1. Înființarea Comitetului Național pentru Intemperii și Calamități și a Comitetului Național pentru Situații Speciale de Urgență, care, potrivit **art.II** din proiect, urmează să preia atribuțiile Comitetului Național pentru Situații de Urgență, care se desființează, impune o modificare mai amplă a Ordonanței de urgență a Guvernului nr.21/2004 privind Sistemul Național de Management al Situațiilor de Urgență, decât cea preconizată prin dispozițiile art.VI din proiect. Avem în vedere faptul că, potrivit art.VI pct.6 din proiect, este abrogat art.8 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.21/2004, în cuprinsul

căruia este precizată semnificația noțiunii de „Comitet național”, fără ca respectiva normă să fie înlocuită cu o altă dispoziție similară. Cu toate acestea, în cuprinsul actului normativ de bază **rămân nemodificate** majoritatea normelor care se referă la „Comitetul național” (inclusiv cele care stabilesc atribuțiile acestui comitet - art.20). Prin urmare, în lipsa oricărei precizări exprese, nu s-ar mai putea înțelege care anume comitet este vizat de dispozițiile care cuprind referiri la „Comitetul național”. Este adevărat că, potrivit art.VI pct.11, în cuprinsul Ordonanței de urgență a Guvernului nr.21/2004, sintagma „Comitetul Național pentru Situații de Urgență” se înlocuiește, după caz, cu sintagma „Comitetul Național pentru Intemperii și Calamități” sau cu sintagma „Comitetul Național pentru Situații Speciale de Urgență”, însă această dispoziție nu este suficientă pentru clarificarea aspectelor semnalate. În plus, proiectul nu oferă niciun criteriu care să poată face operațională norma privind înlocuirea „**după caz**”, a sintagmei „Comitetul Național pentru Situații de Urgență” cu sintagma „Comitetul Național pentru Intemperii și Calamități” sau cu sintagma „Comitetul Național pentru Situații Speciale de Urgență”, astfel că înlocuirea ar urma să se facă numai pe cale de interpretare și nu prin norme exprese.

Pentru acest motiv, considerăm necesară completarea corespunzătoare a proiectului cu norme care să dispună modificarea expresă a dispozițiilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr.21/2004. Menționăm că stabilirea situațiilor în care este competent unul dintre cele două Comitete Naționale prevăzute de art.III și IV trebuie realizată la nivel de normă cu putere de lege, respectiv în cuprinsul Ordonanței de urgență a Guvernului nr.21/2004 (implicând modificarea expresă a tuturor normelor referitoare la atribuțiile actualului „Comitet național”), și nu, eventual, în cuprinsul hotărârilor de organizare și funcționare ale celor două Comitete.

4.2. În ceea ce privește Centrul Național de Coordonare și Conducere pentru Situații de Urgență, constituit, potrivit **art.III alin.(3)** din proiect, la nivelul Inspectoratului General pentru Situații de Urgență, semnalăm că atribuția acestuia privind „coordonarea, și conducerea, la nivel național, a acțiunilor de intervenție gestionare operațională a situațiilor de urgență” se suprapune atribuției de „coordonare tehnică operațională la nivel național a situațiilor de urgență” prevăzută în cuprinsul art.13 alin.(3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.21/2004 (**rămas nemodificat**) în competența **centrului operațional național** organizat în cadrul Inspectoratului

General pentru Situații de Urgență. Este necesară, de aceea, o intervenție legislativă asupra Ordonanței de urgență a Guvernului nr.21/2004 și sub acest aspect.

Mai mult decât atât, din redactarea **art.V alin.(1)** se poate interpreta că atribuția privind coordonarea acțiunilor de intervenție din competența comitetelor naționale prevăzute la art.III și IV din proiect aparține, de fapt, Centrelor de coordonare și conducere a intervenției înființate la nivelul județelor și al Municipiului București, și nu Centrelor operaționale prevăzute la art.III alin.(3) și la art.IV alin.(4), soluție legislativă evident imposibilă. Pentru acest motiv, norma din cuprinsul art.V alin.(1) din proiect trebuie reanalizată și reformulată.

5. Sub rezerva celor semnalate anterior, la actuala formă a proiectului, se rețin următoarele observații de redactare și de tehnică legislativă:

5.1. La **titlu**, întrucât intervențiile preconizate sunt și de completare a actului de bază, nu numai de modificare a acestuia, precum și pentru redarea corectă a titlului actului normativ asupra căruia se intervine, sintagma „și pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.21/2004 privind Sistemul național de management al situațiilor de urgență” trebuie înlocuită cu expresia „și pentru modificarea și **completarea** Ordonanței de urgență a Guvernului nr.21/2004 privind Sistemul Național de Management al Situațiilor de Urgență”.

5.2. La **art.II**, pentru corectitudinea redactării, cuvântul „Ordonanțe” din sintagma „prezentei Ordonanțe de urgență” trebuie scris cu literă mică. Reiterăm observația, în mod corespunzător, și pentru **art.IV alin.(5)**, unde cuvântul „Hotărâre” din sintagma „Hotărâre a Guvernului” trebuie scris cu literă mică.

5.3. La **art.IV alin.(1)**, pentru o exprimare adecvată, sugerăm înlocuirea sintagmei „viceprim-ministrului pentru securitate națională” cu sintagma „viceprim-ministrului pentru **probleme de securitate națională**”. Observația este valabilă și pentru **alin.(2) al art.IV**.

5.4. La **art.VI**, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, **partea introductivă** trebuie reformulată, astfel:

„Art.VI. - Ordonanța de urgență a Guvernului nr.21/2004 privind Sistemul Național de Management al Situațiilor de Urgență, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I nr.361 din 26 aprilie, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.15/2005, se modifică și se completează, după cum urmează:”

5.5. La **art.VI pct.1**, în acord cu uzanța normativă, **partea dispozitivă** trebuie reformulată, astfel:

„1. La articolul 2, litera a) se modifică și va avea următorul cuprins:”.

5.6. La **art.VI pct.2**, **partea dispozitivă** trebuie reformulată, astfel:

„2. După alineatul (4) al articolului 4 se introduc două noi alineate, alin.(5) și (6), cu următorul cuprins:”.

Observația este valabilă, în mod corespunzător, și pentru **partea dispozitivă a pct.9 al art.VI**.

5.7. La **partea dispozitivă a art.VI pct.4**, pentru o informare corectă, expresia „La articolul 7 litera a)...” trebuie înlocuită cu sintagma „La articolul 7 **alineatul (1)** litera a)...”.

5.8. La **art.VI pct.5**, pentru corectitudinea redactării, expresia „după litera a) se introduce litera a¹)” trebuie înlocuită cu sintagma „după litera a) se introduce **o nouă literă, lit.a¹)**”.

5.9. La **art.VI pct.8**, **partea dispozitivă** trebuie reformulată, astfel:


„8. Alineatul (4) al articolului 13 se modifică și va avea următorul cuprins:”.

De asemenea, pentru respectarea uzanței în redactarea actelor normative, intervențiile asupra elementelor structurale se vor realiza în ordine crescătoare, respectiv întâi asupra art.13 și, ulterior, cele pentru art.17. Pe cale de consecință, actualul **pct.7** va deveni pct.8, iar actualul **pct.8** va deveni pct.7.

5.10. La **partea dispozitivă a pct.10 al art.VI**, sintagma „Anexa nr.1 se înlocuiește....” trebuie redată sub forma „Anexa nr.1 **se modifică și se înlocuiește....**”.

5.11. La **pct.11 al art.VI**, pentru un spor de rigoare în redactare, sintagma „În cuprinsul Ordonanței de urgență a Guvernului nr.21/2004, sintagma ...” trebuie redată sub forma „În **tot cuprinsul ordonanței de urgență a Guvernului**, sintagma”.

5.12. La **partea introductivă a art.VII alin.(2)**, sintagma „hotărâre a guvernului ” trebuie redată sub forma „hotărâre a **Guvernului**”.


PRESEDINTE
dr. Dragoș ALIEȘCU

București
Nr.65/29.01.2014

O.U.G. nr. 21/2004

M. Of. nr. 361/26 apr. 2004

Ordonanță de urgență privind Sistemul Național de Management al Situațiilor de Urgență

aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 15/2005

M. Of. nr. 190/7 mar. 2005

1 modificări prin L. nr. 15/2005 M. Of. nr. 190/7 mar. 2005
Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 21/2004 privind Sistemul Național de Management al Situațiilor de Urgență

*modifică art. 2 lit.d) și j), art. 4 alin. (2) și (3), art. 12, art. 13 alin. (1), art. 15 alin. (1), art. 40;
introduce alin. (2) la art. 45;
înlocuiește, în cuprinsul ordonanței de urgență, sintagma "Inspectoratul General" cu sintagma "Inspectoratul General pentru Situații de Urgență"*

2 aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 15/2005 M. Of. nr. 190/7 mar. 2005
Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 21/2004 privind Sistemul Național de Management al Situațiilor de Urgență